

## 2.4. ОБРАЗОВАНИЕ ОТХОДОВ И ОБРАЩЕНИЕ С НИМИ

В Забайкальском крае ситуация с образованием, использованием, обезвреживанием, хранением и захоронением отходов продолжает оставаться весьма сложной.

В хранилищах, накопителях, складах, свалках и других объектах накопилось и продолжает накапливаться значительное количество отходов производства и потребления, в том числе токсичных.

Виды и величина отходов на территории Забайкальского края, определяются, прежде всего, степенью и историческими особенностями ее промышленного освоения, а также условиями гражданско-промышленного и дорожно-транспортного строительства.

Отходы, образующиеся в коммунальном секторе и в результате производственной деятельности, составляют существенную проблему для устойчивого развития края, поскольку их количество постоянно продолжает увеличиваться.

Основная масса отходов 4 и 5 классов опасности приходится на предприятия, добывающие полезные ископаемые (горнодобывающая промышленность). Техногенные скопления образованы отвалами бедных и некондиционных руд, хвостами флотационного и гравитационного обогащения, продуктами химической переработки руд цветных металлов.

Для бесхозных хвостохранилищ необходима консервация, так как предприятия, деятельность которых послужила накоплению отходов, ликвидированы, а содержание полезных компонентов в отходах иногда выше, чем в недрах отрабатываемых ныне месторождений. Несовершенство технологии, монументальный подход к освоению недр привели к тому, что эти отходы, по сути, являются добытой из недр и измельченной рудой. В ряде случаев извлечение основного компонента не превышало 50%, а попутные компоненты совершенно не извлекались. Не извлеченные в процессе обогащения компоненты, вследствие резкого изменения физико-химической обстановки, становятся весьма подвижными и под воздействием водной и ветровой эрозии оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

На территории Забайкальского края существует большое количество мест расположения бывших объектов военного ведения, войсковых частей и военных городков, брошенных в связи с передислокацией войсковых частей, объектов и переездом военнослужащих в другие места жительства.

Как правило, на брошенных территориях военного ведомства образуются несанкционированные свалки, имеются факты загрязнения земель нефтепродуктами. Такие примеры можно наблюдать в окрестностях земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения, земель городских и сельских поселений. Земли объектов военведа не используются по назначению, следовательно, являются фактически бесхозными, поэтому данные территории не очищены и не рекультивированы.

Одной из проблем, связанной с рекультивацией нарушенных земель на

территории Забайкальского края, являются объекты накопленного экологического ущерба, образовавшиеся в результате прекращения деятельности горнодобывающих и обогатительных фабрик в 90-х годах прошлого столетия.

Пример: хвостохранилище Давендинской обогатительной фабрики в пгт. Давенда (Могочинский район); хвостохранилища рудников Кадая (Калганский район), Благодатский (Нерчинско-Заводский район), Акатуй (Александрово-Заводский район) бывших ОАО «Уралэлектромедь-Амазар» и АО «Нерчинский полиметаллический комбинат» (происходит захламливание земель отходами, деградация почвы), карьер на Балеysком золоторудном месторождении, оставшийся от комбината «Балеysзолото» (площадь около 58 гектар). Карьер затоплен подземными водами, существует угроза оползня.

#### **Ведение государственного реестра объектов размещения отходов.**

В государственный реестр объектов размещения отходов, расположенных на территории Забайкальского края, внесено 77 объектов размещения отходов, из них:

- золошлакоотвалы – 9 единиц,
- огаркохранилище – 1 единица,
- отвалы вскрышных пород – 34 единицы,
- хвостохранилища – 15 единиц,
- полигоны ТБО – 4 единицы,
- отвалы пустых пород – 3 единиц,
- шламохранилище – 1 единица,
- отвал горных пород – 9 единиц,
- отвал некондиционного известняка – 1 единица.

В 2021 году исключенных объектов размещения отходов приказами Росприроднадзора не было, по 3 объектам размещения отходов приказами Росприроднадзора внесены изменения в государственный реестр объектов размещения отходов.

С 1 января 2020 года Забайкальский край перешел на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

На территории Забайкальского края статус регионального оператора по обращению с ТКО присвоен компании ООО «Олерон+».

Начиная с 2020 года в крае планомерно внедрялся институт регионального оператора по обращению с ТКО, создавалась необходимая инфраструктура – контейнерные площадки, закупались контейнеры и бункеры для накопления ТКО, велась разъяснительная работа среди населения о новых правилах обращения с ТКО.

По состоянию на конец 2021 года ООО «Олерон+» достигнут 93% охват населения края коммунальной услугой по обращению с ТКО.

ООО «Олерон+» осуществляет деятельность по обращению с ТКО в 726 из 784 населенных пунктов, жителям 27 труднодоступных и отдаленных поселений, где отсутствует постоянное транспортное сообщение и коммунальная услуга не оказывалась в 2021 году.

Налажена работа по своевременному перерасчету в случае выявления фактов неоказания услуги. Перерасчеты производятся как по заявлению

потребителей (уточнение количества прописанных или проживающих, умерших, сроки оказания услуги), а также по ежедневным данным диспетчерских служб транспортировщиков (ООО «АвтоЛидер», ООО «Тран-Вэй», ИП Соколов) (поломка техники, отсутствие проезда к населенному пункту в виду погодных условий или непредвиденных ситуаций и т.д.).

В населенных пунктах края работает 80 единиц спецтехники. Для 100% охвата населения края коммунальной услугой необходимо дополнительно приобрести 30 единиц спецтехники. Ориентировочный срок закупки – до конца 2022 года.

В населенных пунктах края выставлено 23 тысяч контейнеров для накопления ТКО, в том числе – 2800 в городе Чите для раздельного накопления ТКО. Дополнительная потребность – 10 000 контейнеров, с учетом необходимости замены старых контейнеров. Приобретение контейнеров и обновление контейнерного парка будет производиться по мере необходимости.

ООО «Олерон+» проведена существенная работа по внедрению на территории региона новой системы обращения с ТКО.

Для реализации в 2022 году мероприятий, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с ТКО, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» одноименного федерального проекта национального проекта «Экология» региональному оператору по обращению с ТКО предоставлена субсидия из краевого бюджета на компенсацию понесенных в 2020 году убытков в размере 90 218 886,06 руб.

Помимо внедрения института регионального оператора по обращению с ТКО одним из важных принципов мусорной реформы является вовлечение вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот. Для реализации указанного принципа необходимо проводить работу по созданию на территории края отсутствующей инфраструктуры по обращению с ТКО.

Территориальной схемой обращения с отходами Забайкальского края, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 5 ноября 2019 года № 430, и федеральной схемой обращения с ТКО до 2024 года предусмотрено строительство комплексной инфраструктуры обращения с ТКО – объектов размещения ТКО – полигонов ТКО, и объектов обработки ТКО – комплексов по сортировке ТКО.

ООО «ЭкоРесурс» подготовлены проекты финансовых моделей по комплексу объектов «КПО в Читинском, Петровск-Забайкальском, Чернышевском районах» (КПО – комплекс по переработке ТКО, включающий в себя объект сортировки, объект переработки и объект для захоронения «хвостов»), которые находятся на рассмотрении в ППК «Российский экологический оператор». Строительство и ввод объектов в эксплуатацию планируется обеспечить в 2023-2024 годах.

Согласно Плана основных мероприятий («дорожная карта») по реализации инвестиционного проекта по созданию объектов в сфере обращения с ТКО на территории Забайкальского края на основе

концессионного соглашения, утвержденного Губернатором Забайкальского края А.М.Осиповым и согласованного Генеральным директором ППК «Российский экологический оператор» Д.П.Буцаевым, работы по рассмотрению и утверждению проектов финансовых моделей будут завершены не позднее 30 апреля 2022 года.

ООО «Автолидер» обеспечен запуск в промышленную эксплуатацию мусоросортировочного завода мощностью 100 тысяч тонн в год, расположенного по адресу: город Чита, улица Сухая Падь, 11 (далее – мусоросортировочный завод, объект). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 31 марта 2022 года.

ООО «Экопромсортировка» проводится необходимая работа по началу реализации инвестиционного проекта по строительству комплекса по сортировке ТКО в Краснокаменском районе, проектная документация на который разработана Правительством края в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)», которая будет передана инвестору в качестве платы концедента.

В 2021 году ООО «Экопромсортировка» подан проект частной концессионной инициативы по строительству вышеуказанного комплекса по сортировке ТКО в 2022 году. Проведены переговоры с ПАО «Сбербанк», который будет выступать кредитором при реализации указанного проекта.

За счет средств субсидии из федерального бюджета на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов (далее – контейнеры) в 2021 году Минприроды Забайкальского края закуплено 2880 пластиковых контейнеров с соответствующей цветовой индикацией: 1500 синих контейнеров для накопления бумаги и картона и 1380 оранжевых – для пластика и пластиковой тары, которые переданы в собственность администрации городского округа «Город Чита».

Корректировка территориальной схемы обращения с отходами Забайкальского края (далее – территориальная схема) – 11 февраля 2022 года между Минприроды Забайкальского края и ООО «Большая тройка» заключен государственный контракт на выполнение работ по корректировке территориальной схемы и актуализации ее электронной модели. Для этих целей в рамках регионального проекта предусмотрено 5,0 млн. руб. из средств бюджета Забайкальского края. Работы по корректировке территориальной схемы будут завершены до 1 июня 2022 года согласно утвержденному план-графику работ, согласованному с региональным оператором по обращению с ТКО.

В рамках реализации федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» Минприроды Забайкальского края для Забайкальского края установлен целевой показатель «количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов – 3 штук». Указанный показатель необходимо достигнуть к концу 2024 года.

Для достижения значения вышеуказанного показателя 13 июля 2021 года Минприроды Забайкальского края были доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 18,5 миллионов рублей, организована и проведена конкурсная кампания, по результатам которой 5 августа 2021 года

определены исполнители работ по проведению инженерных изысканий и разработке проектной документации двух объектов «Рекультивация несанкционированной свалки № 2 в городе Борзе» и «Рекультивация несанкционированной свалки в городе Нерчинске», включенных в федеральный проект «Чистая страна». Государственные контракты с ООО «Экопроект» (город Пермь) заключены 16 августа 2021 года № 22 и № 21, соответственно. До конца 2021 года проектировщиками выполнен и сдан первый этап контрактов. В 2022 году продолжается работа по указанным контрактам – проектная документация направлена на государственную экологическую экспертизу. 18 марта 2022 года по объекту «Рекультивация несанкционированной свалки № 2 в городе Борзе» получено положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации.

Правительством Забайкальского края и Минприроды Забайкальского края в 2021 году проведена работа по получению софинансирования в размере 605 миллионов рублей из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Рекультивация несанкционированной свалки ТКО № 1 в городе Борзе».

В 2021 году в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» продолжается начатая в 2019 году разработка проектно-сметной документации (далее - ПСД) двух комплексов по сортировке твердых коммунальных отходов (далее - ТКО): «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Петровск-Забайкальском районе», «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Краснокаменском районе». ПСД на объект «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Шилкинском районе» разработана, получены заключения государственной экспертизы.

В рамках регионального проекта «Чистая страна (Забайкальский край)» продолжается работа по заключенным в 2019 году государственным контрактам на разработку ПСД по трем объектам: «Демонтаж зданий бывшего мышьякового завода и рекультивация прилегающих к ним территорий, загрязненных тяжелыми металлами в поселке Вершино-Дарасунский», «Консервация хвостохранилища Благодатской обогатительной фабрики» и «Рекультивация свалки твердых коммунальных отходов в городе Борзе».

ПСД на объект «Рекультивация зданий бывшего мышьякового завода и прилегающих к ним территорий, загрязненных тяжелыми металлами, в поселке Вершино-Дарасунский в Тунгокоченском районе Забайкальского края» разработана, получено положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта, согласно которому проведение работ по демонтажу объекта составит 41,5 миллионов рублей.

По объекту «Консервация хвостохранилища Благодатской обогатительной фабрики» проектно-сметная документация разработана.

**Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления по форме 2-ТП (отходы) в 2021 году.**

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 14 ноября 2011 года № 828 «Об организации работ по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме № 2-ТП (отходы) и формированию официальной статистической информации» по Забайкальскому краю сформирован примерный перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области образования, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления, отчитывающихся по форме № 2-ТП (отходы) за 2021 год.

Статистическую отчетность по форме № 2-ТП (отходы) за 2021 год представляли юридические лица и индивидуальные предприниматели до 1 февраля 2022 года в соответствии с приказом Росстата от 09.10.2020 № 627 (редакция от 13.11.2020) «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».

Основные показатели отчетности в области обращения с отходами производства и потребления за 2021 год представлены в таблицах 2.4.1. и 2.4.2.



*Фото А. Кононова*



Таблица 2.4.1.

**Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления по форме 2-ТП (отходы) в 2021 году, тонн**

Федеральн ый округ	Субъект РФ	Наличие отходов на начало 2021 года	Образование отходов за 2021 год	Поступление отходов из других хозяйствующих субъектов			Поступление отходов с собственных объектов		Образован ие после обработки других видов отходов за 2021 год	Обраб отано отходо в
				всего	из других субъект ов РФ	по импорту из других государст в	всего	из других субъектов РФ		
		<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>
Дальневосто чный	Забайкальс кий край	798 724 285	362 500 454	544 193	1	1	24 748	5	19	19

Утилизировано отходов			Обез вреж ено отход ов	Переда ча ТКО регион ально му операт ору	Передача отходов (за исключением ТКО) другим хозяйствующим субъектам							
всего	из них				для обработки		для утилизации		для обезвреживания		для хранения	
	для повторного применения (рециклинг)	предва ритель но проше дших обрабо тку			всего	из них в другие субъек ты РФ	всего	из них в другие субъек ты РФ	всего	из них в другие субъект ы РФ	всего	из них в другие субъекты РФ
10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
199031864	92 289 690	2 217	3 248	34 569	46 780	31 443	8 075 537	34 703	30 897	250	483 112	0

Продолжение таблицы 2.4.1.

Передача отходов (за исключением ТКО)	Передача отходов (кроме	Размещение отходов	Наличие отходов
---------------------------------------	-------------------------	--------------------	-----------------

другим хозяйствующим субъектам для захоронения		ТКО) на собственные объекты		на эксплуатируемых объектах		на конец 2021 года
всего	из них в другие субъекты РФ	всего	из них в другие субъекты РФ	хранение	захоронение	
23	24	25	26	27	28	29
44 375	15 343	4 714 419	106	146 388 516	2 221 469	947 107 409

Таблица 2.4.2.

**Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении твердых коммунальных отходов по форме 2-ТП (отходы) в 2021 году, систематизированные по субъектам РФ, тонн**

Федеральный округ	Субъект РФ	Наличие на начало 2021 года	Образование ТКО за 2021 год	Направлено на обработку	Направлено на обезвреживание	Направлено на утилизацию	Направлено на захоронение	Накоплено на конец 2021 года
	<b>Российская Федерация*</b>	<b>11 289 093</b>	<b>48 362 836*</b>	<b>22 496 161*</b>	<b>2 594 248*</b>	<b>3 124 728*</b>	<b>44 481 735*</b>	<b>5 466 172</b>
Дальневосточный	Забайкальский край	0	559 414	39	0	3	279 852	279 522

Примечание: \* - расчет количества образованных ТКО, а также ТКО, направленных на обработку, обезвреживание, утилизацию и захоронение по Российской Федерации суммарно произведен без учета количества ТКО, перемещаемых между субъектами Российской Федерации, для исключения задвоения количества таких ТКО

Кроме того, в форме 2-ТП (отходы) 2021 года из количества образованных ТКО выделены отходы, образованные после обработки ТКО, для исключения задвоения и повторного их учета в образованных ТКО в субъектах Российской Федерации