

2.4. ОБРАЗОВАНИЕ ОТХОДОВ И ОБРАЩЕНИЕ С НИМИ

В Забайкальском крае ситуация с образованием, использованием, обезвреживанием, хранением и захоронением отходов продолжает оставаться весьма сложной.

В хранилищах, накопителях, складах, свалках и других объектах накопилось и продолжает накапливаться значительное количество отходов производства и потребления, в том числе токсичных.

Виды и величина отходов на территории Забайкальского края, определяются, прежде всего, степенью и историческими особенностями ее промышленного освоения, а также условиями гражданско-промышленного и дорожно-транспортного строительства.

Отходы, образующиеся в коммунальном секторе и в результате производственной деятельности, составляют существенную проблему для устойчивого развития края, поскольку их количество постоянно продолжает увеличиваться.

Сортировка твердых коммунальных отходов не производится. В 2020 году мусоросортировочный комплекс АО «Забайкалспецтранс» не работал. В отношении АО «Забайкалспецтранс» действует процедура банкротства.

Общее количество несанкционированных свалок в Забайкальском крае составляет 1224, на общей площади 1264 га.

Основная масса отходов 4 и 5 классов опасности приходится на предприятия, добывающие полезные ископаемые (горнодобывающая промышленность). Техногенные скопления образованы отвалами бедных и некондиционных руд, хвостами флотационного и гравитационного обогащения, продуктами химической переработки руд цветных металлов.

Для бесхозных хвостохранилищ необходима консервация, так как предприятия, деятельность которых послужила накоплению отходов, ликвидированы, а содержание полезных компонентов в отходах иногда выше, чем в недрах отрабатываемых ныне месторождений. Несовершенство технологии, монументальный подход к освоению недр привели к тому, что эти отходы, по сути, являются добытой из недр и измельченной рудой. В ряде случаев извлечение основного компонента не превышало 50%, а попутные компоненты совершенно не извлекались. Не извлеченные в процессе обогащения компоненты, вследствие резкого изменения физико-химической обстановки, становятся весьма подвижными и под воздействием водной и ветровой эрозии оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

На территории Забайкальского края существует большое количество мест расположения бывших объектов военного ведения, войсковых частей и военных городков, в настоящее время брошенных в связи с передислокацией войсковых частей, объектов и переездом военнослужащих в другие места жительства.

Как правило, на брошенных территориях военного ведомства образуются несанкционированные свалки, имеются факты загрязнения

земель нефтепродуктами. Такие примеры можно наблюдать в окрестностях земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения, земель городских и сельских поселений. На сегодняшний день земли объектов военведа не используются по назначению, следовательно, являются фактически бесхозными, поэтому данные территории не очищены и не рекультивированы.

Одной из проблем, связанной с рекультивацией нарушенных земель на территории Забайкальского края, являются объекты накопленного экологического ущерба, образовавшиеся в результате прекращения деятельности горнодобывающих и обоганительных фабрик в 90-х годах прошлого столетия.

Пример: хвостохранилище Давендинской обоганительной фабрики в пгт. Давенда (Могочинский район); хвостохранилища рудников Кадая (Калганский район), Благодатский (Нерчинско-Заводский район), Акатуй (Александрово-Заводский район) бывших ОАО «Уралэлектромедь-Амазар» и АООТ «Нерчинский полиметаллический комбинат» (происходит захламление земель отходами, деградация почвы), карьер на Балейском золоторудном месторождении, оставшийся от комбината «Балейзолото» (площадь около 58 га). Карьер затоплен подземными водами, существует угроза оползня.

С 2012 года Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю организует сбор и формирует сведения по государственной статистической отчетности по форме №2-ТП (рекультивация). Согласно отчетам, общая площадь нарушенных земель составила: в 2012 году 13096,6 га, в 2013 - 17594,7 га, в 2014 - 20507 га, в 2016-24208,15 га, в 2017 - 25427,30 га, в 2018 - 27592,51, в 2019 – 303508,699 га. Рекультивировано земель в 2012 году 2094,9 га, в 2013 - 1326,6 га, в 2014 - 2084,5 га, в 2015 - 1 919,96 га, в 2016 - 2667,61 га, в 2017 - 1460,19 га, в 2018 – 1759,1519 га, в 2019 – 2223,471 га.

На 1 января 2021 года по данным, представленным юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, площадь нарушенных земель составляет 31560,88717 га, за 2020 год нарушено - 3830,6257 га, из них 3277,2986 га земель отработано на общей площади нарушенных земель. Также по данным формы 2-ТП (рекультивация), за 2020 год площадь рекультивированных земель составила 2454,558 га, объем заскладированного плодородного слоя почвы на 1 января 2021 года составляет 55032,86884 м³.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 792 «Об утверждении порядка ведения Государственного кадастра отходов» утвержден государственный кадастр отходов (далее - ГКО), включающий в себя федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) и государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 года № 49.

В государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) внесено 76 объектов размещения отходов, расположенных на территории Забайкальского края, из них: золошлакоотвалы – 11 ед., огаркохранилище – 1 ед., отвалы вскрышных пород – 28 ед., хвостохранилища – 15 ед., полигоны ТКО – 4 ед., отвалы пустых пород – 3 ед., шламохранилище – 1 ед., отвалы горных пород – 8 ед., отвалы скальной вскрыши – 2 ед., отвалы рыхлой вскрыши – 2 ед., отвал некондиционного известняка – 1 ед.

В 2015 году в ГРОРО внесен принадлежащий ЗАО «Рудник Александровский» и имеющий статус полигона.

В июле 2016 года в ГРОРО внесен объект размещения отходов Забайкальского края, принадлежащий ООО «АТТ» и имеющий статус полигона ТКО. Однако удаленность от центра (полигон находится на территории Краснокаменского района) и отсутствие логистики не может решить проблему с отходами в крае.

В январе 2018 в ГРОРО внесен объект размещения отходов Забайкальского края, принадлежащий АО «Ново-Широкинский рудник» и имеющий статус полигона.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 № 188 утверждена государственная программа Забайкальского края «Охрана окружающей среды». Подпрограммой «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды» предусмотрена реализация мероприятий, нацеленных на увеличение количества действующих полигонов твердых коммунальных отходов до 10 единиц.

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления необходимо решение следующих задач:

- обеспечение экологически безопасного размещения и обезвреживания отходов производства и потребления, в том числе накопленных промышленных отходов, представляющих опасность для окружающей среды;
- повышение степени вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья;
- ликвидация объектов прошлого экологического ущерба;
- ликвидация захламленных местными жителями водоохраных зон водных объектов несанкционированными свалками отходов;
- обеспечение обезвреживания, включая экологически безопасное сжигание отходов;
- строительство объектов размещения отходов (полигонов), отвечающих современным экологическим и гигиеническим требованиям;
- проведение рекультивации и санации территорий, деградированных в результате размещения отходов;
- реализация пилотных проектов по внедрению современных технологий переработки и хранения отходов производства и потребления.

Решение проблем по наведению порядка на территории районов и городов края состоит не только в организации системы сбора, размещения, обезвреживания, утилизации отходов, в строительстве полигонов ТКО (хотя это важнейшие задачи для защиты окружающей среды и человека), но и в

формировании экологической культуры людей. Без этого трудно надеяться на то, что деятельность граждан в быту, принятие управленческих, технических решений будут носить ответственный, щадящий и берегающий природу характер. Роль органов местного самоуправления в формировании экологической культуры населения незаменима.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 05 ноября 2019 года № 430 утверждена Территориальная схема обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, Забайкальского края.

По результатам конкурсного отбора статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на срок 10 лет присвоен компании ООО «Олерон+» (г. Москва).

С введением в действие приказа Росстата от 09.10.2020 № 627 утратил силу приказ Росстата от 12.12.2019 № 766, которым природопользователи руководствовались при представлении данных по образованию, обработке, использованию, обезвреживанию, а также размещению отходов (форма статистической отчетности № 2-ТП (отходы)) за 2019 год. Новая форма № 2-ТП (отходы) расширилась. Так, раздел I «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления; сведения об образовании и передаче твердых коммунальных отходов региональному оператору» дополнен новыми столбцами, в которых отражаются сведения о передаче отходов в другие субъекты РФ. Кроме того, 13.11.2020 года вступил в силу приказ Росстата № 698 «О внесении изменений в указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления», утвержденной приказом Росстата от 09.10.2020 № 627».

Отчет по новой форме № 2-ТП (отходы) за 2020 год предоставлялся до 01.02.2021 в территориальный орган Росприроднадзора по месту нахождения предприятия природопользователя.

Всего Забайкальским межрегиональным управлением Росприроднадзора за 2020 год принято 2227 отчетов.

Всего за 2020 год на территории Забайкальского края:

- образовалось 374 549 083 тонн отходов;
- утилизировано 209 568 711 тонн отходов;
- обезврежено 3 663 732 тонн отходов;
- размещено на эксплуатируемых объектах хранения 144 505 871 тонн отходов,
- размещено на эксплуатируемых объектах захоронения 2 146 660 тонн отходов.

По сравнению с 2019 годом, когда поступило 653 отчета, образовалось 230 251 716 тонн отходов, наблюдается увеличение количества образования отходов в связи с увеличившимся количеством поступивших отчетов.

Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления по форме № 2-ТП (отходы) за 2020 год представлены в таблице 2.5.1.

Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления по форме 2-ТП (отходы) в 2020 году

№	Субъект РФ	Класс опасности	Наличие отходов на начало отчетного года	Образование отходов за отчетный год	Поступление отходов из других хозяйствующих субъектов			Поступление отходов с собственных объектов		Образование после обработки других видов отходов за отчетный год
					всего	из других субъектов в РФ	по импорту из других государств	всего	из других субъектов РФ	
А	Б	Д	1	2	3	4	5	6	7	8
	ВСЕГО		753 902 308	374 549 083	1 082 402	9 779	0	1 260	0	43
1	Забайкальский край	1	4	44	25	3	0	0	0	0
2	Забайкальский край	2	6	244	380	1	0	1	0	0
3	Забайкальский край	3	3 777	26 636	232 490	1 153	0	2	0	0
4	Забайкальский край	4	4 419 857	135 161	34 477	8 623	0	623	0	0
5	Забайкальский край	5	749 478 665	374 386 998	815 031	0	0	635	0	43

Продолжение таблицы 2.5.1.

Обработано отходов	Утилизировано отходов			Обезврежено отходов
	всего	из них		
		для повторного применения (рециклинг)	предварительно прошедших обработку	
9	10	11	12	13
43	209 568 711	125 761 601	732	3 663 732
0	22	0	0	5
0	132	125	0	2
0	10 725	6 383	0	213
0	19 859	3 764	12	1 548
43	209 537 973	125 751 330	720	3 661 964

Продолжение таблицы 2.5.1.

Передача ТКО региональ ному оператору	Передача отходов (за исключением ТКО) другим хозяйствующим субъектам									
	для обработки		для утилизации		для обезвреживания		для хранения		для захоронения	
	всего	из них в другие субъекты РФ	всего	из них в другие субъекты РФ	всего	из них в другие субъекты РФ	всего	из них в другие субъекты РФ	всего	из них в другие субъекты РФ
14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
70 311	17 043	11	723 035	656 863	37 614	0	360 618	0	49 771	209
7	0	0	8	0	8	0	0	0	0	0
0	16	0	442	287	14	0	0	0	0	0
2	52	0	210 825	209 231	19 149	0	0	0	6	0
57 056	11 320	11	16 705	3	17 675	0	418	0	11 621	30
13 245	5 655	0	495 055	447 341	767	0	360 200	0	38 144	178

Продолжение таблицы 2.5.1.

Передача отходов (кроме ТКО) на собственные объекты		Размещение отходов на эксплуатируемых объектах		Наличие отходов на конец отчетного года	Количество уникальных ИНН	Количес тво отчетов
всего	из них в другие субъекты РФ	хранение	захоронение			
25	26	27	28	29		
335	1	144 505 871	2 146 660	912 897 224		
0	0	1	0	23	136	676
0	0	0	0	25	160	329
0	0	1	0	21 933	213	508
251	0	1 934	13 026	4 440 638	667	1 711
83	1	144 503 935	2 133 634	908 434 606	865	1 613